

## Claves del debate sobre la pesca de anchoveta en las 5 millas en el sur

Se ha reabierto el debate sobre la restitución del Régimen Especial de Pesca en el sur del país, llamado en la práctica “ventanas de penetración”, para permitir la pesca industrial dentro de las 5 millas en esa parte del litoral. Una zona decretada como exclusiva para la pesca artesanal desde hace 26 años, debido a que es un área esencial para la reproducción y cría de las principales especies que consumen los peruanos.

Aunque el Ministerio de la Producción (PRODUCE) ya descartó esa posibilidad, Oceana advierte que reabrir la pesca de anchoveta en las primeras 5 millas del litoral sur significaría un retroceso en el manejo pesquero de los recursos marinos del país, ya que incrementará la presión pesquera en una zona vulnerable a métodos, artes y aparejos lesivos

A continuación, analizamos puntos clave par entender el debate sobre el retorno de la flota pesquera más cerca a la costa:

### 1. La plataforma continental en el sur

En el sur la plataforma continental es más angosta que en la zona Norte-Centro del país, pero excepto por las zonas donde existen cañones submarinos, bocas de río o penínsulas, el ancho de la plataforma es en promedio cinco millas en el sur del país (Fig. 1). En estas cinco millas se encuentran fondos poco profundos que se ven afectados cuando se desarrolla la pesca industrial cerca a la orilla.

En aguas de menos de 50 m de profundidad, las redes de cerco actúan efectivamente como redes de arrastre. Por ello, aún se emplea el denominado “guardafango” que protege a las redes ante los daños que ocasiona el arrastrarlas en el fondo marino. Las redes de cerco de anchoveta son de malla muy pequeña (1/2 pulgada), por lo que usarlas en zonas de orilla es nociva para los hábitats someros, a la vez, pesca de forma indiscriminada a peces adultos y juveniles que utilizan las zonas de orilla para su reproducción y cría.

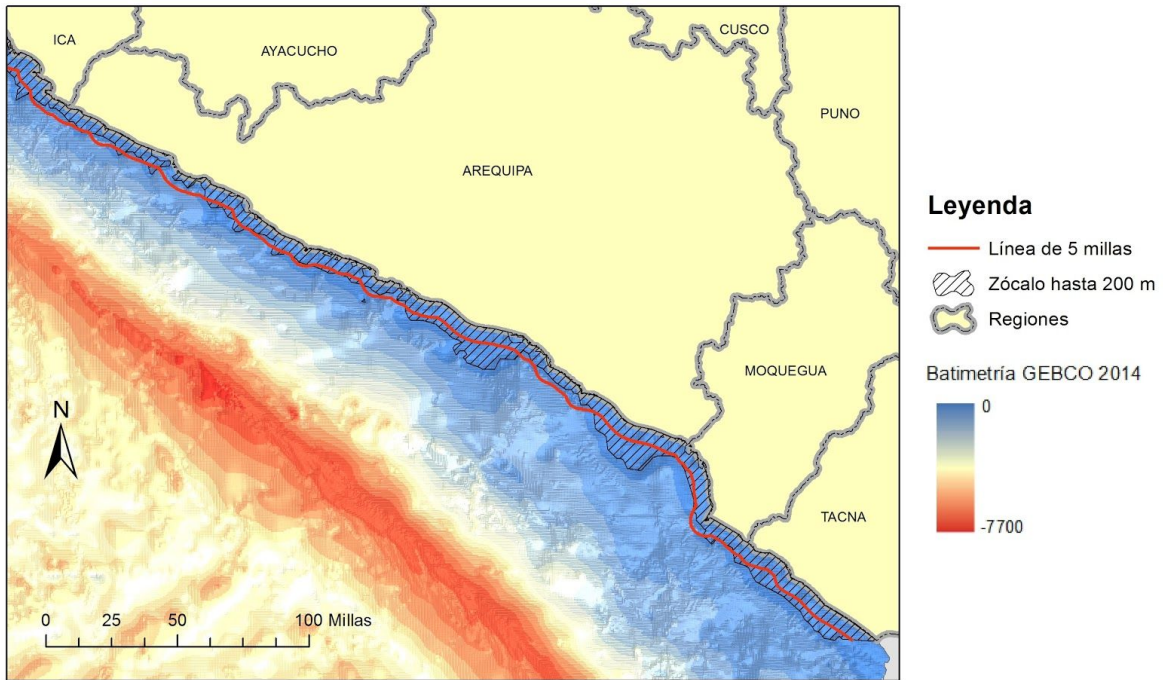


Figura 1. Mapa de distribución de profundidades y distancias en la costa en el sur del Perú. La línea roja representa el límite de las cinco millas náuticas y el área con líneas diagonales la distribución del perfil costero menor a 200 metros de profundidad. Fuente: Batimetría GEBCO 2008. Elaboración: Oceana.

## 2. Chile también restringe la pesca en las primeras millas

Chile ha delimitado la actividad industrial fuera de las de las 2 y 3 millas desde enero del 2017 a través del R.E. 323-2017 de la Subsecretaría de Pesca de ese país y permite la pesca desde la milla uno en solo algunas secciones de la costa. Incluso en algunas regiones de mayor actividad de la pesca artesanal tales como el puerto de Arica se mantienen las cinco millas de exclusión.

## 3. En la última década las capturas de anchoveta en el sur se han reducido en más del 60%

Según IMARPE (IMARPE, 2001) a inicios de la última década del siglo pasado operaban menos de 100 embarcaciones en la pesquería industrial de anchoveta. Este número se incrementó a 165 en el año 2000 y llegó a cerca de 400 entre madera y acero durante la primera temporada entre 2006 y 2008. Posteriormente este número se redujo, aunque con mayor notoriedad en las segundas temporadas de pesca (Fig. 2).

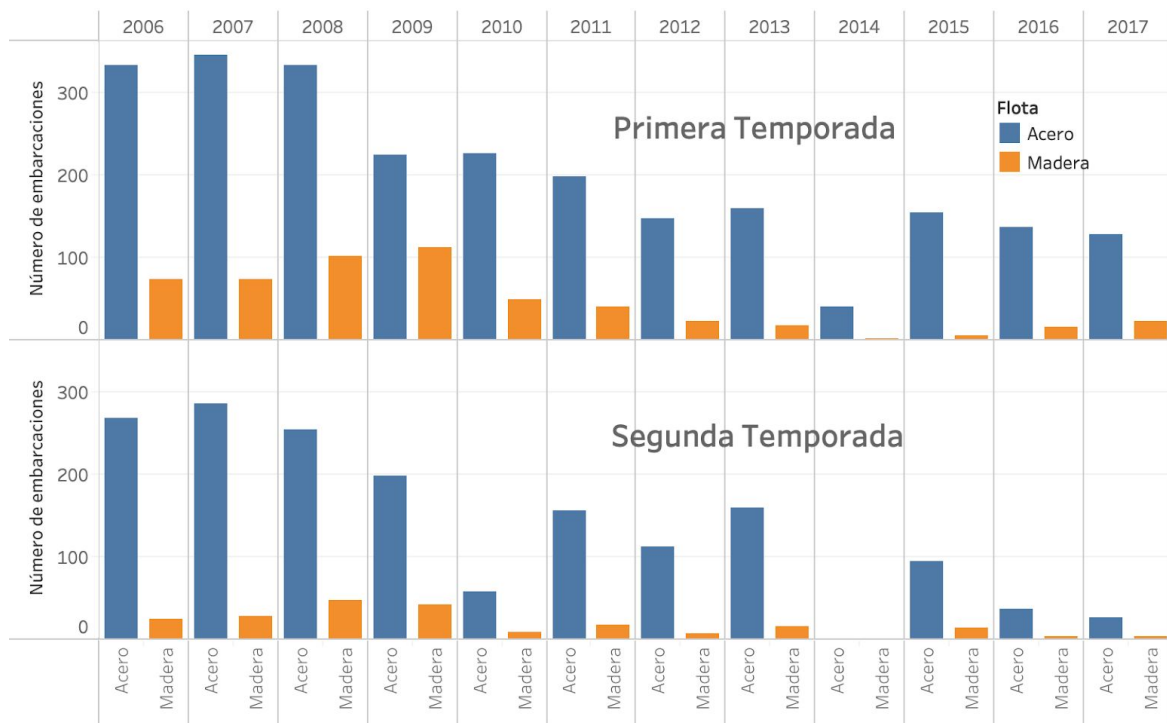


Figura 2. Distribución anual de las embarcaciones industriales de anchoveta en el sur del Perú. Fuente: PRODUCE. Elaboración OCEANA.

La menor pesca en el sur en la última década (Fig. 3) se debe a la implementación del sistema de cuotas individuales de pesca de anchoveta (DL 1084) a partir del año 2009: lo que incrementó la duración de la temporada de pesca en el norte-centro y redujo el tiempo disponible para desviar flota hacia el sur (pasó de 10 meses a menos de 6) al año y disminuyó la flota con derecho a pescar en el sur. Además, es importante resaltar que:

- La reducción de las capturas en la región sur ocurre precisamente en el periodo durante el cual las ventanas de penetración que permitían la pesca dentro de las cinco millas estuvieron activas (2008 - 2011).
- Las estadísticas pesqueras del periodo 1998-2011 y las actuales no son comparables porque con la introducción del sistema de cuotas en el 2009, el esfuerzo de pesca diario se redujo y se reforzaron las medidas de control y vigilancia para mejorar el manejo de la pesca de anchoveta en el país.
- En el norte-centro, que representa más del 90% de la pesca de anchoveta en el Perú, las capturas se redujeron 45%, al mismo tiempo que en el sur, aunque allí no hay ventanas de penetración. Lo que sucedió es que hubo menor disponibilidad de anchoveta para la pesca a consecuencia de las variaciones oceanográficas de los últimos años. La industria pesquera local ha expresado de manera pública las dificultades económicas que ha sufrido a consecuencia de la disminución de las capturas en este período.

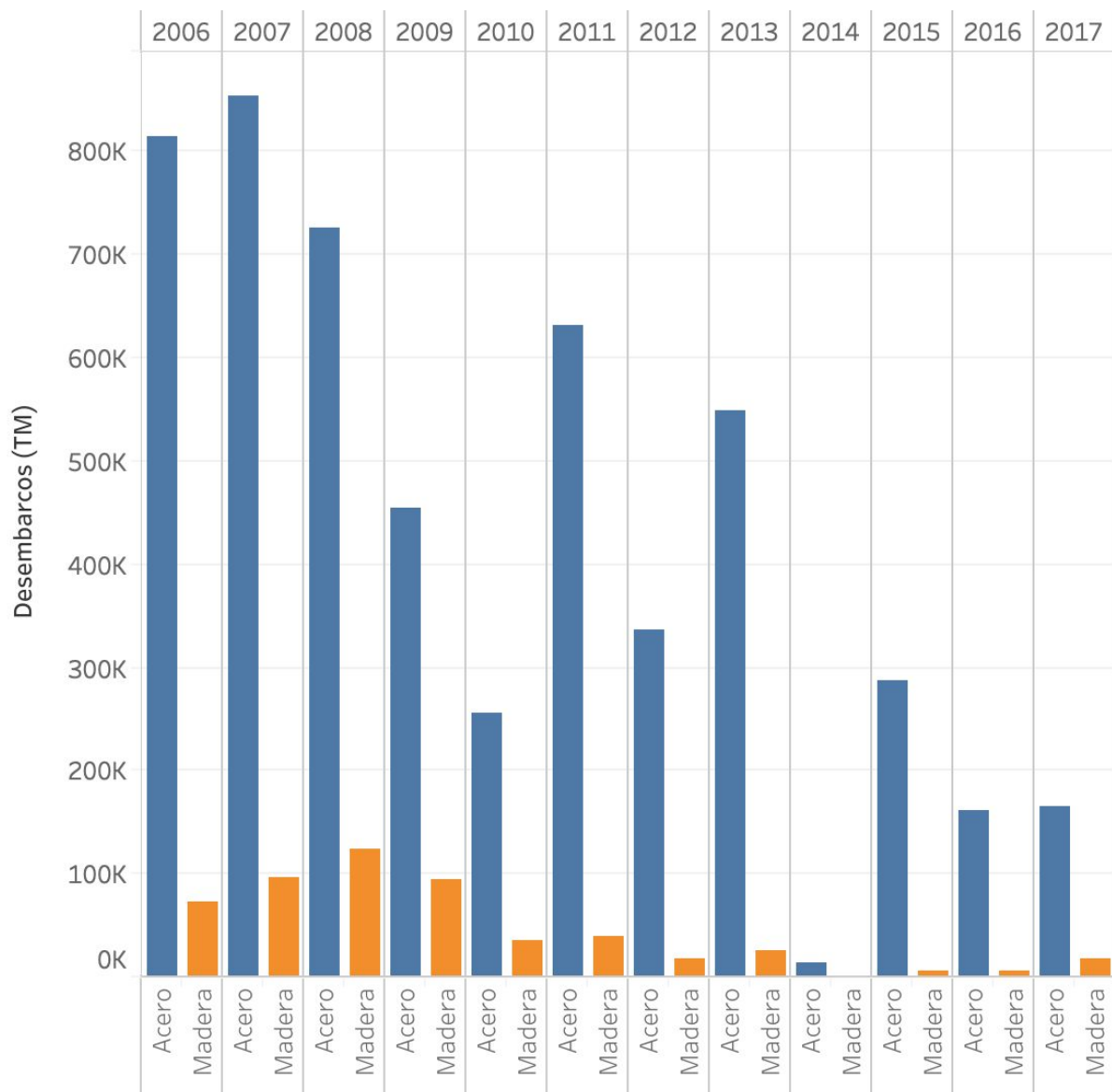
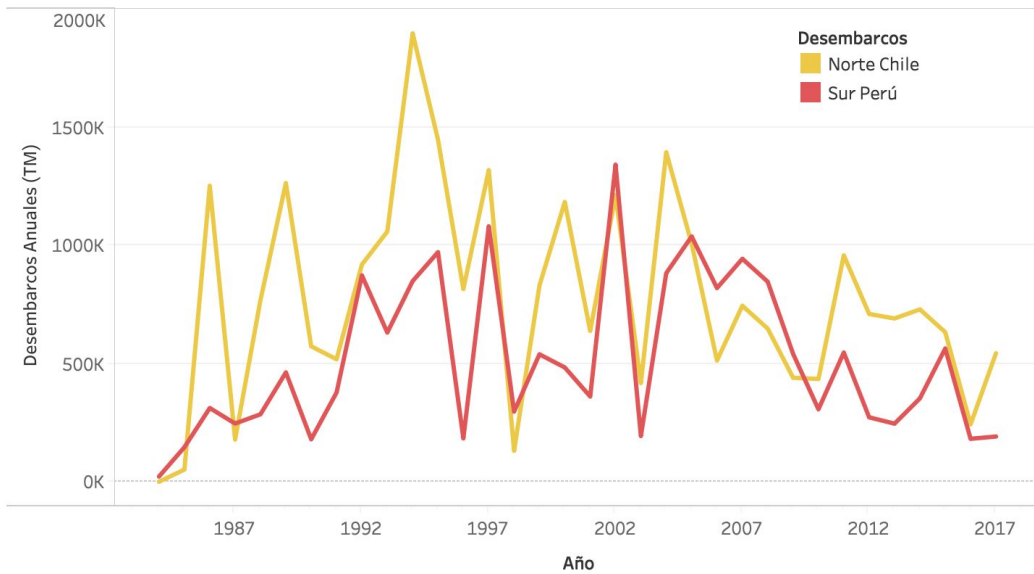


Figura 3. Desembarcos industriales anuales de anchoveta en el sur del Perú. Fuente: PRODUCE. Elaboración OCEANA.

#### 4. Perú y Chile mantienen la misma tendencia en sus capturas

A partir de la introducción de las cuotas de pesca, los desembarques del Perú han sido en promedio el 64% de lo desembarcado en Chile, pero, por lo general, ambos países incrementan y reducen sus capturas al unísono. Esto indica que las capturas dependen de las condiciones ambientales y no de la existencia de las ventanas de penetración (Fig. 4). La Tabla 1 presenta las capturas en el sur del Perú y norte de Chile desde el año 2001, como se puede observar ambos países incrementaron y redujeron sus capturas durante los mismos años.



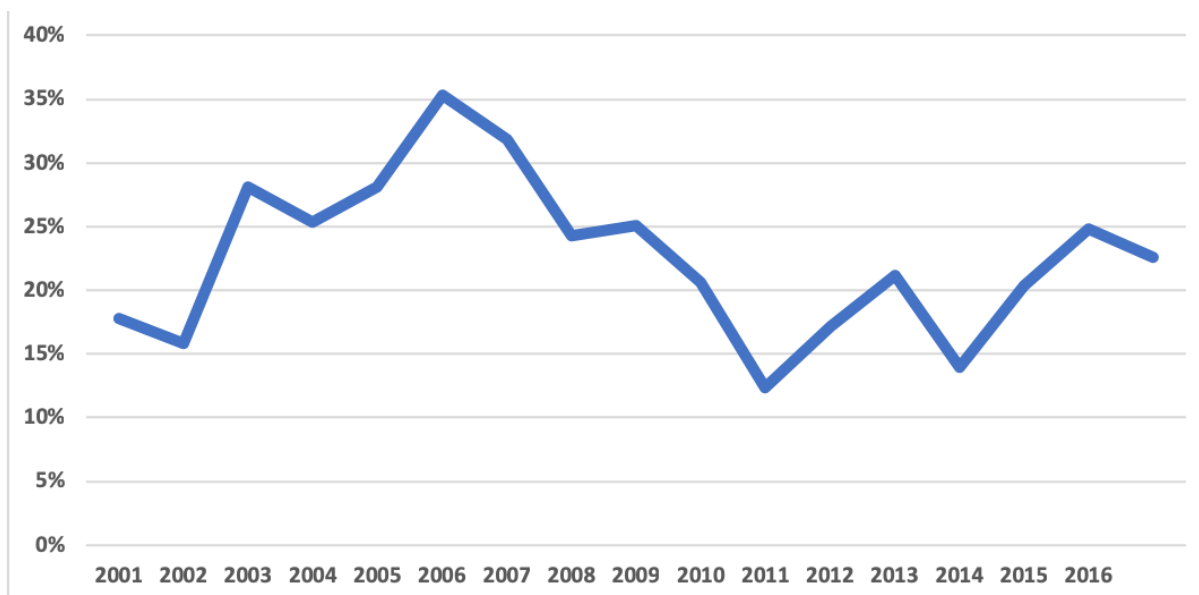
**Figura 4.** Desembarcos industriales de anchoveta en el sur del Perú y norte de Chile. Fuentes: Chile (Instituto de Fomento Pesquero - IFOP), Perú (Ministerio de la Producción - PRODUCE).

Año	Desembarco Perú Sur	Desembarco Chile Norte	Desembarco Total	Variación Perú	Variación Chile
2000	483 769	1 183 918	1 667 687	(55 602)	353 505
2001	360 852	638 473	999 325	(122 917)	(545 445)
2002	1 341 576	1 212 249	2 553 825	980 724	573 776
2003	193 770	417 845	611 615	(1 147 806)	(794 404)
2004	882 768	1 394 102	2 276 870	688 998	976 257
2005	1 037 910	1 007 745	2 045 655	155 142	(386 357)
2006	819 748	513 119	1 332 867	(218 162)	(494 626)
2007	943 346	744 848	1 688 194	123 598	231 729
2008	846 765	648 231	1 494 996	(96 581)	(96 617)
2009	541 278	440 216	981 494	(305 487)	(208 015)
2010	306 870	435 000	741 870	(234 408)	(5 216)
2011	546 800	958 000	1 504 800	239 930	523 000
2012	272 900	710 100	983 000	(273 900)	(247 900)
2013	246 000	691 000	937 000	(26 900)	(19 100)
2014	353 000	729 400	1 082 400	107 000	38 400
2015	564 000	633 000	1 197 000	211 000	(96 400)
2016	182 000	243 400	425 400	(382 000)	(389 600)
2017	191 637	543 869	735 506	9 637	300 469

**Tabla 1.** Desembarcos industriales de anchoveta en el sur del Perú y norte de Chile (stock compartido) indicando las variaciones interanuales entre las descargas. Fuentes: Chile (Instituto de Fomento Pesquero - IFOP), Perú (Ministerio de la Producción - PRODUCE).

## 5. La pesca artesanal en el sur se ha recuperado

Se afirma que la pesca artesanal en el sur no se ha recuperado después de que se eliminaron las ventanas de penetración en el 2011. Sin embargo, las cifras de desembarque de pescado para consumo fresco de PRODUCE, muestran que las capturas en el sur se han recuperado en comparación al total del país (Fig. 5). Además, se observa una caída importante en la contribución de la pesca artesanal del sur durante la vigencia de las ventanas de penetración, y una lenta recuperación después de su cierre. No obstante, es necesario advertir que esta cifra comprende especies que se capturan alejadas de la costa y se requiere más información para establecer una relación de causalidad.



**Figura 5.** Porcentaje de los desembarcos artesanales para consumo fresco en el sur del Perú en referencia al total del país. Fuente: PRODUCE. Elaboración OCEANA.

Asimismo, al revisar los resultados de las encuestas nacionales de pescadores artesanales se percibe que después del cierre de las ventanas ocurre un significativo incremento tanto en el número de pescadores como en el de embarcaciones en el sur del país. (Tabla 2). Considerando que la Encuesta Estructural de la Actividad Pesquera Artesanal (ENEPA III<sup>1</sup>), a diferencia de las anteriores, solamente considera pescadores embarcados, el incremento del número de pescadores artesanales en todo el litoral es en promedio de 52.7% entre el 2012 y el 2015. El promedio para la región sur es 82.9%. No se puede afirmar que este incremento se deba al cierre, pero es inconsistente con la aseveración que señala que la pesca artesanal del sur está en declive.

Nº Pescadores artesanales				
SUR	I ENEPA	II ENEPA	CENSO 2012	III ENEPA
Arequipa	2,318	4,172	4,006	7,632
Moquegua	687	1,640	2,022	4,020
Tacna	490	700	1,040	1,277
<b>Total Sur</b>	<b>3,495</b>	<b>6,512</b>	<b>7,068</b>	<b>12,929</b>
Nº de embarcaciones artesanales				
SUR	I ENEPA	II ENEPA	CENSO 2012	III ENEPA
Arequipa	260	816	1,102	1,731
Moquegua	126	347	559	813
Tacna	122	128	174	245
<b>Total Sur</b>	<b>508</b>	<b>1,291</b>	<b>1,835</b>	<b>2,789</b>

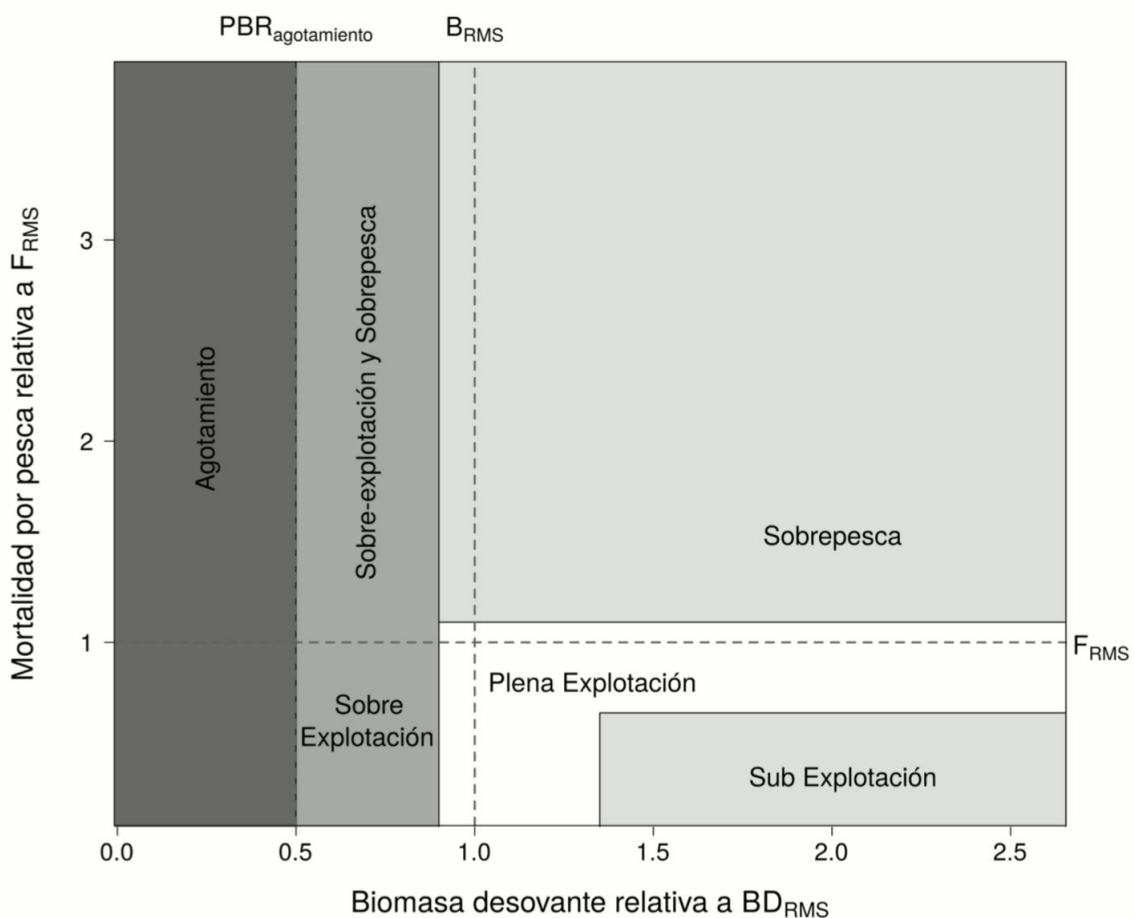
**Tabla 2.** Número de pescadores y embarcaciones artesanales obtenidos de los censos y encuestas nacionales. Fuente: III ENEPA IMARPE. No publicada.

<sup>1</sup> Tercera encuesta estructural de la pesquería artesanal en el litoral peruano 2015

## 6. Presión de pesca para el stock del sur

Un factor clave en la discusión acerca de la apertura o no de las ventanas de penetración debiera ser la condición actual del stock compartido de anchoveta en el sur del Perú y el norte de Chile. La única fuente de información disponible proviene del Instituto de Fomento Pesquero (IFOP), la institución chilena cuyo rol técnico es similar al IMARPE.

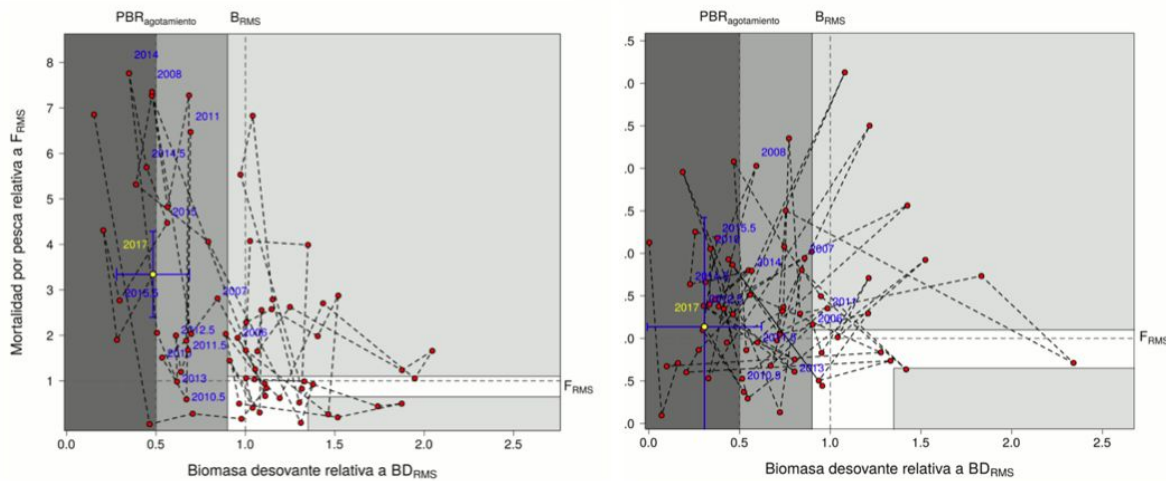
Tomando en cuenta que el objetivo del manejo pesquero es alcanzar el Máximo Rendimiento Sostenido (MRS) del stock a partir del cálculo de la biomasa desovante, se emplea el diagrama de fase presentado en la Figura 6 para graficar el estado del stock. Así, es posible mostrar la condición del stock respecto al ratio o proporción de la biomasa desovante (eje horizontal) y el esfuerzo de pesca (eje vertical) de cada año, con los correspondientes valores de las biomases desovantes y los esfuerzos asociados al rendimiento máximo sostenible. Según donde se encuentren los valores de cada año dentro del diagrama se estima la condición del stock. El IFOP ha analizado la situación del stock compartido de anchoveta, incluyendo información de Perú, considerando dos escenarios: A) con parámetros de crecimiento ya establecidos y B) utilizando parámetros de crecimiento acelerado previo al reclutamiento.



**Figura 6.** Diagrama de fase de la pesquería de pequeños pelágicos. Fuente: IFOP, 2017.



El resultado del análisis revela que en ambos escenarios la trayectoria de la pesquería del stock compartido de anchoveta es preocupante ya que en los últimos años se ha desarrollado entre la sobreexplotación y el agotamiento del recurso (Fig. 7) (IFOP, 2017). Consecuentemente, no sólo no se debería aumentar la presión de pesca en el sur de Perú, sino que se debería buscar la reducción de la presión de pesca en el norte de Chile.



**Figura 7.** Diagrama de fase del stock compartido de anchoveta durante los últimos diez años indicando la condición calculado del stock para el año 2017. Izquierda – Escenario A, Derecha – Escenario B. Fuente: IFOP, 2017.

## Conclusiones

El cierre de las ventanas de penetración no ha sido el factor principal de la reducción de las capturas y el esfuerzo de pesca en el sur del país. Han sido las condiciones ambientales y la disponibilidad de la anchoveta (que afecta también el stock norte centro) y el sistema de cuotas individuales aplicado a esta pesquería a partir del año 2009.

Dada la situación delicada del stock sur, corresponde reducir el esfuerzo en vez de aumentarlo y menos aún de manera invasiva en la zona costera en la cual se reproduce y renueva el stock. De acuerdo a la información disponible y a la dinámica de la pesquería peruana de anchoveta en esa zona, correspondería a Chile realizar la reducción mayoritaria del esfuerzo de pesca aplicado a esta población de anchoveta.

Al haberse resuelto favorablemente los diferendos limítrofes a través del fallo de La Haya, han mejorado sustantivamente las condiciones políticas para volver a abordar de manera conjunta temas marinos y en particular sobre la anchoveta, que incluya prospecciones conjuntas entre Antofagasta y Ático que conlleven a establecer cuotas y la regulación del esfuerzo de acuerdo con a la situación del stock.

## **Bibliografía**

Instituto de Fomento Pesquero – IFOP, 2017. Estatus y posibilidades de explotación biológicamente sustentables de los principales recursos pesqueros nacionales año 2017. Anchoqueta XV – II Regiones.

IMARPE (2001) Informe Técnico. Problemática de las cinco millas en el sur del Perú y alternativas técnicas para su manejo. 20p.

IMARPE (2019) Informe de la actividad pesquera en la franja comprendida entre los 16°00' y 18°20' latitud sur. 15p.